



КОРОСТЕНЬСЬКА МІСЬКА РАДА



РІШЕННЯ

дев'ятнадцята сесія VI скликання

від 23.11.2012 р. № _____

**«Про затвердження програми
регулювання чисельності безпритульних
тварин гуманними методами
в місті Коростені на 2013 - 2017рр.»**

З метою забезпечення регулювання чисельності та гуманного ставлення до безпритульних тварин, відповідно до Закону України "Про захист тварин від жорстокого поводження" та пункту 22 частини першої статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити програму регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами в місті Коростені на 2013-2017рр. в редакції згідно з додатком.
2. Рішення міської ради 3 сесії VI скликання від 30.12.2010 року № 67 "Про затвердження міської програми підтримки діяльності громадської організації – захисників тварин міста Коростеня на 2011-2015 роки" та рішення міської ради 7 сесії VI скликання від 07.07.2011 року № 263 "Про внесення змін до рішення 3 сесії VI скликання від 30.12.2010 року № 67 "Про затвердження міської програми підтримки діяльності громадської організації – захисників тварин міста Коростеня на – 2011-2015 роки" визнати такими, що втратили чинність з 01.01.2013 рік.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови Якубовського Л.П.

Міський голова

В.Москаленко

Секретар міської ради
Заступник міського голови
Начальник фінансового управління
Начальник управління ЖКГ
Начальник юридичного відділу

В.Ходаківський
Л. Якубовський
Л. Щербанюк
В.Мартинюк
Т. Камінська

Програма регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами в місті Коростені на 2013-2017рр.

1. Загальні положення

1. Програма регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами в місті Коростені (далі - Програма) розроблена відповідно до вимог Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про об'єднання громадян», «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб», та наказу Міністерства фінансів України від 29.12.2002 N 1098 "Про паспорти бюджетних програм", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21.01.2003 за N 47/7368.
2. Необхідність розроблення Програми викликана великою кількістю безпритульних тварин, що у свою чергу призводить до погіршення санітарно-епідеміологічного та екологічного стану міста, якості життя мешканців і гостей міста, загибелі тварин та жорстокого поводження з ними.
3. Програма спрямована на зменшення чисельності безпритульних собак у місті гуманними методами та конфліктних ситуацій, пов'язаних з перебуванням таких тварин на території м. Коростеня, впровадження в суспільну свідомість стандартів гуманного поводження з тваринами.
4. Програма у своїй основній частині базується на ідеї стерилізації та супроводу безпритульних тварин. Стерилізовані тварини, які повертаються до попереднього ареалу перебування, обов'язково мають бути легко візуально ідентифіковані та знаходитись під опікою фізичної або юридичної особи.
5. Програмою передбачено проведення комплексу управлінських, економічних і правових заходів, направлених на зниження чисельності безпритульних тварин у місті гуманними методами, а саме:
 - ведення всебічного моніторингу з усіх питань, що пов'язані з безпритульними тваринами;
 - проведення масової стерилізації безпритульних тварин з поверненням до ареалу їх попереднього перебування і поступове, протягом кількох років, значне зниження їх кількості;
 - організація вилову безпритульних тварин гуманним методом на основі новітніх технологій та кращого міжнародного досвіду;
 - планування та проведення щорічних протиєпізоотичних заходів, обов'язкова вакцинація тварин, що випускаються на волю, від сказу та лептоспірозу з вилученням агресивних і хворих тварин;
 - проведення інформаційних заходів та навчально-просвітницької роботи.

2. Проект паспорта бюджетної програми на 2013 - 2017 роки

1. 240604, 100203,250404 (КТКВК) Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Коростенської міської ради
(найменування головного розпорядника коштів)
2. 240604, 100203,250404 (КТКВК) Громадська організація «Дорога милосердя», Громадська організація «Центр захисту тварин-Твій друг», Комунальне виробничо-господарське підприємство
(найменування відповідного виконавця)
3. 240604, 100203,250404 (КТКВК) Програма регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами в місті Коростені
(найменування бюджетної програми)

4. Обсяг бюджетного призначення: **1000 тис. грн.**, у тому числі:
із загального фонду бюджету – **500 тис. грн.**, із спеціального фонду – **500 тис. грн.**, з них:

на 2013 рік обсяг бюджетного призначення – 200 тис. грн., у тому числі із загального фонду бюджету – 100 тис. грн., із спеціального фонду бюджету – 100 тис. грн.;

на 2014 рік обсяг бюджетного призначення – 200 тис. грн., у тому числі із загального фонду бюджету – 100 тис. грн., із спеціального фонду бюджету – 100 тис. грн.;

на 2015 рік обсяг бюджетного призначення – 200 тис. грн., у тому числі із загального фонду бюджету – 100 тис. грн., із спеціального фонду бюджету – 100 тис. грн.;

на 2016 рік обсяг бюджетного призначення – 200 тис. грн., у тому числі із загального фонду бюджету – 100 тис. грн., із спеціального фонду бюджету – 100 тис. грн.;

на 2017 рік обсяг бюджетного призначення – 200 тис. грн., у тому числі із загального фонду бюджету – 100 тис. грн., із спеціального фонду бюджету – 100 тис. грн.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах коштів, передбачених міським бюджетом на відповідний рік, а також благодійних внесків, пожертв, коштів міжнародних фондів та організацій захисту тварин та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Використання коштів головним розпорядником, комунальним виробничо-господарським підприємством та фінансова підтримка діяльності громадських організацій здійснюється відповідно до кошторису.

Витрати включають:

- придбання ветеринарних та медичних препаратів;
- послуги з відлову та стерилізації тварин;
- послуги з утримання тварин (лікування, харчування тощо);
- оплата товарів та послуг з утримання притулку;
- виготовлення проектно-кошторисної документації;
- будівництво притулку для безпритульних тварин;

-проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи (проведення семінарів, лекцій виготовлення буклетів, плакатів, фільмів тощо).

5. Законодавчі підстави для виконання бюджетної програми:

№ п/п	Назва нормативно-правового акта	Розділ, стаття	У частині...
1.	Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»	ст. 26 Виключна компетенція сільських, селищних, міських рад ст. 33 Повноваження у сфері регулювання земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища	Пункт 22 частини 1
2.	Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження»	Повністю	
3.	Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»	ст. 5 Об'єкти правової охорони навколишнього природного середовища	ч. 1, 3
		ст. 35 Державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища	ч. 2
4.	Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»	Повністю	
5.	Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб»	Повністю	

6. Мета бюджетної програми: створення більш комфортних умов для життя людей та гуманного середовища для існування тварин через значне зменшення чисельності безпритульних тварин.

7. Напрями діяльності:

№ п/п	Напрями діяльності
1.	Нормативно-технічне та методичне забезпечення виконання заходів Програми
2.	Створення системи всебічного моніторингу з усіх питань, що пов'язані з безпритульними тваринами
3.	Розширення мережі притулків та міні-притулків для безпритульних тварин
4.	Виконання заходів з відлову, стерилізації та супроводу безпритульних тварин, що знаходяться під опікою
5.	Інформаційне забезпечення виконання заходів Програми та навчально-просвітницька робота

8. Категорія економічної класифікації:

КЕКВ	Найменування
2282	Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку

2610	Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)
3122	Капітальне будівництво (придбання) інших об'єктів
3210	Капітальні трансферти підприємствам(установам, організаціям)

9. Результативні показники, що характеризують виконання бюджетної програми:

N з/п	Показники	Одиниця виміру	Всього	Джерело інформації	2013 рік (план)		2014 рік (план)		2015 рік(план)		2016 рік (план)		2017 рік(план)	
					Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд
1	Затрат													
	Обсяг видатків на будівництво притулку, фінансування КВГП та фінансової підтримки діяльності громадських організацій	Тис.грн	1000,0	кошторис	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2	Продукту													
	Управління житлово-комунального господарства	Од.	1	Програма										
	Кількість громадських організацій-захисників тварин	Од.	2	Програма										
	Комунальних підприємств	Од.	1	Програма										
3	Ефективності													
	Середній річний розмір видатків на утримання та будівництво притулку	Тис.грн.	1000,0	розрахунок	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
4	Якості													
	Зменшення кількості безпритульних тварин	%			80 %		80 %							

3. Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання програмним методом

Регулювання чисельності безпритульних тварин є багатoproфільною проблемою і потребує залучення різних структур та організацій міста для її

вирішення та планування на довгострокову перспективу. Як показав світовий досвід, масове знищення тварин може тривати нескінченно, не вирішуючи проблему, та є економічно не вигідним - на місця вилучених тварин мігрують інші, заповнюючи "екологічні ніші" на вільних територіях. Слід наголосити про необхідність дотримання особистих прав людини на охорону здоров'я від спостерігання за стражданнями, загибеллю безпритульних тварин внаслідок жорстокого поводження з ними.

Програмою передбачено створення ефективного механізму взаємодії виконавчих органів Коростенської міської ради, відповідних служб, установ, комунальних підприємств, громадських організацій та фізичних осіб щодо регулювання кількості безпритульних тварин на основі гуманного поводження та відповідального ставлення до них.

Серед важливих факторів і проблем щодо регулювання чисельності безпритульних тварин в м. Коростені, потрібно виділити такі:

1. Нормативно-правові: неврегульовані на нормативно-правовому рівні питання відлову, утримання, системи обліку, ідентифікації та супроводу безпритульних тварин, що знаходяться під опікою фізичної чи юридичної особи, а також механізми економічного забезпечення вирішення проблемних питань, що пов'язані з безпритульними тваринами.
2. Організаційно-економічні: невідповідність існуючого притулку для безпритульних тварин відповідно вимогам нормативних документів, не передбачено видатки на розвиток системи заохочення фізичних осіб, що опікуються безпритульними тваринами, їх обліку та ідентифікації і супроводу безпритульних тварин, проведення тематичних інформаційно-просвітницьких заходів тощо.
3. Виробничо-технічні: недостатня комунальна виробничо-технічна база щодо ветеринарного обслуговування і післяопераційного утримання безпритульних тварин, транспортування, введення сучасних гуманних методів їх знерухомлення та вилову.

Раніше чисельність безпритульних тварин регулювалася шляхом відлову і знищення, але такий підхід вступав у конфлікт з популяційними законами природи, за якими чисельність зграй відновлюється, тобто забезпечувалося відтворення популяції. Жорстокість методу викликала численні скарги населення. Таким чином проблема не вирішувалася принципово, а чисельність безпритульних тварин не зменшувалася.

Зокрема, причинами появи безпритульних тварин на вулицях міста є:

- низький рівень культури населення у сфері поводження з домашніми тваринами;
- недосконала система обліку собак, що належать власникам;
- недостатня робота з власниками собак, у тому числі в адміністративно-правовому полі і допомоги в стерилізації для запобігання появи небажаного потомства;
- недосконала система пошуку загублених тварин;
- недостатня кількість притулків та відсутність міні-притулків.

4. Мета Програми

Основною метою Програми є зменшення кількості безпритульних тварин у м. Коростені на основі гуманного та відповідального ставлення до них, визначення прав та обов'язків фізичних та юридичних осіб, які опікуються безпритульними тваринами.

Завданнями Програми є:

- проведення всебічного моніторингу з усіх напрямків, що пов'язані з безпритульними тваринами (збір, аналіз та обробка даних про кількість, склад, ареал перебування тощо);
- створення більш комфортних умов для життя людей та гуманного середовища для існування тварин через значне зменшення чисельності безпритульних тварин;
- розбудова притулку для безпритульних тварин;
- проведення наукових досліджень стосовно визначення об'єктів та категорії ризику, пов'язаних з безпритульними тваринами, з метою підготовки заходів щодо запобігання зооантропонозним захворюванням;
- створення єдиного реєстру опікунів безпритульних тварин в м. Коростені;
- розробка і впровадження системи обліку та ідентифікації безпритульних тварин;
- розробка і впровадження системи масової стерилізації, щеплення, профілактичних обробок безпритульних тварин;
- розробка і впровадження заходів щодо підтримки супроводу безпритульних тварин протягом життя;
- розробка і впровадження системи інформаційно-просвітницьких заходів стосовно гуманного поводження з безпритульними тваринами, влаштування безпритульних тварин, пропагування стерилізації домашніх тварин тощо.

5. Строки та етапи виконання Програми

N п/п	Етапи виконання Програми	Строки виконання Програми
1	Розробка необхідного нормативно-технічного та методичного забезпечення виконання заходів Програми	Січень - грудень 2013 року
2	Забезпечення необхідної матеріально-технічної бази для виконання заходів Програми	2013 - 2015 роки
3	Виконання інших заходів Програми	2013 - 2017 роки

6. Перелік заходів і завдань Програми, ресурсне забезпечення Програми

1. Нормативно-технічне та методичне забезпечення виконання заходів Програми.
2. Створення системи всебічного моніторингу з усіх питань, що пов'язані з безпритульними тваринами .
3. Будівництво притулку для безпритульних тварин.
4. Виконання заходів з відлову, стерилізації та супроводу безпритульних тварин, що знаходяться під опікою.

5. Інформаційне забезпечення виконання заходів Програми та навчально-просвітницька робота .

7. Організація управління та контролю за ходом виконання Програми

1. Організація вилову.

Вилів безпритульних тварин проводиться комунальним виробничо-господарським підприємством з дотриманням принципів гуманності, відповідно до цієї Програми та чинного законодавства.

Заборонена діяльність інших організацій та осіб, у тому числі приватних, стосовно вилову і знищення безпритульних тварин.

Для контролю за виконанням програмних завдань створюється комісія виконавчого органу Коростенської міської ради з питань регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.

До компетенції комісії входить:

- координація діяльності відповідних установ, організацій та підприємств щодо виконання завдань та заходів Програми;
- проведення розслідувань (перевірок), які стосуються порушень при поводженні з тваринами;
- розгляд скарг від населення стосовно безпритульних тварин.

Загальне керівництво службою відлову та вирішення проблем, що виникають під час вилову та транспортування тварин, покладається на комунальне виробничо-господарське підприємство.

Контроль за поводженням з тваринами під час вилову можуть здійснювати представники громадських організацій.

Виліву підлягають безпритульні тварини. Собаки, за винятком залишених власниками на прив'язі, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашийники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову.

Не підлягають вилову тварини, які раніше були простерилізовані і повернені до попереднього ареалу перебування та візуально ідентифіковані.

У випадку вилову загублених тварин інформація повинна бути передана до комунального виробничо-господарського підприємства.

Місце випуску кожної окремої тварини після її стерилізації визначається виключно у відповідності до протоколу вилову та карток реєстрації тварини, що знаходиться під опікою.

2. Транспортування тварин.

Транспортування безпритульних тварин, яких відловили, повинно здійснюватися на спеціально обладнаних для розміщення тварин автомобілях.

При завантаженні, транспортуванні і вивантаженні тварин повинні використовуватися пристрої і прийоми, що запобігають травмам, каліцтву або загибелі тварин.

Спецавтомобіль для транспортування безпритульних тварин повинен бути:

- технічно-справний;
- укомплектований набором переносних кліток для тварин. Підлога автомобіля має бути обладнана таким чином, аби на ній могли вільно переміщуватися для завантаження та розвантаження мобільні, міцні, пронумеровані клітки. Клітки мають бути добре закріплені, аби вони не могли хитатися під час руху автомобілю, та відповідати вимогам стандартів і іншої технічної документації;
- забезпечувати безпеку, захист тварин від погодних умов, обладнаний природною вентиляцією;
- мати набір ветеринарних засобів для надання екстреної ветеринарної допомоги, затверджений ветлікарем;
- укомплектований набором відповідного спецобладнання.

При необхідності тварини повинні бути забезпечені питною водою.

Не допускається евтаназія в спецавтомобілі.

Щодня після кожного вилову і транспортування безпритульних тварин кузов спецавтомобіля, а також устаткування і переносні клітки, миються та дезинфікуються.

Опікуни безпритульних тварин зобов'язані всіляко сприяти співробітникам комунального виробничо-господарського підприємства у виконанні ними своїх обов'язків, пов'язаних з виловом безпритульних тварин.

Власники об'єктів, що будуються, а також власники ринків повинні не допускати постійного знаходження безпритульних тварин на території своїх об'єктів.

Для знищення трупів тварин облаштовується термічна установка, в якій можливе знищення трупів тварин.

3. Контроль за ходом виконання Програми.

Контроль за виконанням заходів програми та використанням бюджетних коштів здійснює управління ЖКГ Коростенської міської ради.

8. Очікувані кінцеві результати виконання Програми

Реалізація Програми призведе до покращення санітарно-епідеміологічного та екологічного стану в місті, а також певного соціального й економічного ефекту, який виразиться в:

- зменшенні чисельності безпритульних тварин;
- підвищенні рівня безпеки і комфортності середовища існування людини та тварин, що живуть у міській смузі;
- забезпеченні суспільного спокою і підвищенні моральності;
- поліпшенні естетичного вигляду м. Коростеня;
- зниженні витрат на епідеміологічні заходи й лікування населення;
- зменшенні засмічення довкілля продуктами життєдіяльності тварин і зниженні витрат відповідних комунальних служб;
- зниженні аварійності на дорогах;
- забезпеченні ефективного використання бюджетних коштів на заходи щодо регулювання чисельності безпритульних тварин.

При поводженні з безпритульними тваринами слід керуватися вимогами та правилами гуманного ставлення, передбаченими законодавством України та цією Програмою.

Секретар міської ради

В.Ходаківський

